

Četvrtak, 21. studenog 2013.

P7_TA(2013)0512

Akcijski plan „Poduzetništvo 2020.” – ponovno buđenje poduzetničkog duha u Europi**Rezolucija Europskog parlamenta od 21. studenoga 2013. o Akcijskom planu za razvoj poduzetništva 2020. – Ponovno buđenje poduzetničkog duha u Europi (2013/2532(RSP))**

(2016/C 436/03)

Europski parlament,

— uzimajući u obzir pitanja Vijeću i Komisiji o Akcijskom planu za razvoj poduzetništva 2020. – Ponovno buđenje poduzetničkog duha u Europi (O-000110/2013 – B7-0520/2013),

— uzimajući u obzir članak 115. stavak 5. i članak 110. stavak 2. Poslovnika,

I. Poduzetnički duh i obrazovanje i osposobljavanje poduzetnika

1. očekuje da sve predložene mjere za poticanje poduzetništva na nacionalnoj i europskoj razini vrijede za sve tipove poduzetništva kao što su slobodna zanimanja, zadruge, obrtnici i socijalna poduzeća;
2. ističe da su poslovne i poduzetničke sposobnosti i vještine ključne kompetencije za cjeloživotno učenje i da su, kao odgovor na nizak ekonomski rast i visoku nezaposlenost, potrebne odlučne kratkoročne i srednjoročne mjere za poticanje i omogućavanje poduzetništva, posebno među mladima;
3. priznaje odgovornost država članica za poslovno, poduzetničko i društveno obrazovanje i osposobljavanje i poštuje činjenicu da su programi osposobljavanja često bolje usmjereni i ekonomičniji ako se provode na lokalnoj i nacionalnoj razini; smatra da bi inicijative EU-a mogle i trebale biti korisna dopuna djelovanju država članica u tom smislu, posebno suradnjom i razmjenom najbolje prakse;
4. naglašava potrebu za davanje poticaja poslodavcima koji niže obrazovanima ili neobrazovanima (uključujući i Rome) nude mogućnost osposobljavanja i stjecanja praktičnog znanja izravno na radnom mjestu;
5. zabrinut zbog smanjenja broja građana EU-a koji razmišljaju o samozapošljavanju u trenutačnoj klimi ekonomske nesigurnosti; smatra da bi EU i države članice trebali pojačati svoje koordinirane napore da poboljšaju kulturu poduzetništva u Europi i razmotriti mogućnost donošenja posebnih mjera i ciljeva kako bi se poduzetništvo ponovno učinilo atraktivnim, između ostalog i za visokokvalificirane zaposlenike s radnim iskustvom i u posebnim sektorima koji su za Uniju od strateške važnosti; smatra, primjerice, da bi trebalo uspostaviti snažnu vezu između takvih inicijativa i aktivnosti Komisije u području industrijske politike; smatra da bi te mjere trebale obuhvaćati aktivnosti za lakše osnivanje poduzeća;
6. prima na znanje predložene mjere i inicijative Komisije o obrazovanju i osposobljavanju poduzetnika i poziva države članice da ih, u skladu s načelom supsidijarnosti, odmah primijene; u tom pogledu ističe inicijativu EU-a „Nove vještine za nove poslove”; pozdravlja poziv državama članicama da obrazovanje i osposobljavanje poduzetnika uvrste u nacionalne programe kao ključne kompetencije;
7. smatra da bi, kako bi se novim potencijalnim poduzetnicima dale vještine za vođenje poduzeća na način koji poboljšava njihov pozitivan doprinos društvu, a pritom smanjuje negativne učinke na ljude i okoliš, trebalo poduzeti inicijative da se u obrazovanje poduzetnika uključe snažni kriteriji održivosti i društvene odgovornosti;

Četvrtak, 21. studenog 2013.

8. smatra da je mreža izaslanika malih i srednjih poduzeća (MSP) potencijalni središnji forum za razmjenu dokazane prakse i ocjenu napretka u provedbi;
9. podržava ambicije za planiranu uspostavu Jamstva za mlade i spremnost za dodjelu dovoljnih sredstava tom programu kao važnom instrumentu za pomoć državama članicama u njihovim naporima za ublažavanje učinaka masovne nezaposlenosti mladih, posebno u zemljama teško pogođenim krizom; naglašava važnost planiranih mjera za poticanje poduzetništva i obrazovanja i osposobljavanja poduzetnika budući da je njihov cilj stvaranje održivih radnih mjesta, a da praktički nemaju neočekivanih učinaka; poziva Komisiju i države članice da razmotre daljnje mjere poput poreznih olakšica kojima bi se mala i srednja poduzeća potaknula na zapošljavanje mladih;
10. poziva Komisiju da pojača svoje mjere podrške, savjetovanja i pomoći za poduzeća, posebno ona manja, s pomoću posredničkih organizacija te da uspostavi programe za lakše vođenje i pomoć koje bi stariji poduzetnici motivirani da budu mentori ili tutori mladim poduzetnicima koji osnivaju nova poduzeća ili preuzimaju poduzeća pogođena krizom željeli dati svojim znanjem i iskustvom;
11. poziva Komisiju da potiče osnivanje klastera – mreža poduzeća i udruženja koja pomažu razvijanje konkurentskih prednosti i iskorištavaju zajedničko upravljanje ljudskim resursima te dovode do veće konkurentnosti;
12. ističe da mala i srednja poduzeća koja prihvaćaju informacijske i komunikacijske tehnologije (ICT) rastu dva do tri puta brže; stoga poziva Komisiju da olakša mjere kojima se poduzetnicima omogućuje korištenje svih mogućnosti koje pruža jedinstveno digitalno tržište;
13. poziva Komisiju i države članice na daljnje razvijanje programa Erazmo za mlade poduzetnike i na stvaranje više nacionalnih kontaktnih točaka tamo gdje je to još uvijek potrebno; predlaže da se još više iskoriste postojeće strukture Europske poduzetničke mreže; smatra da bi cilj trebao biti 10 000 razmjena godišnje uz godišnji rast od najmanje 10 % do ostvarivanja tog cilja;
14. vidi veliki potencijal u daljnjem širenju programa razmjene stažista Leonardo i naglašava potrebu za takozvanim „posredničkim organizacijama” koje daju podršku organizacijskim aspektima MSP-a (npr. potragu za odgovarajućim partnerima u inozemstvu, pronalaženje prostora itd.); naglašava poduzetnički potencijal diplomanata na dvostrukoizobrazbi (naukovanje);
15. predlaže da bi države članice trebale imati mogućnost podnošenja zahtjeva za dodjelu dodatnih sredstava iz Fonda za prilagodbe globalizaciji i Europskog socijalnog fonda ako se ona koriste za financiranje kratkoročnih mjera, na primjer za potporu i pomoć pri osnivanju poduzeća i prijenose, a ne kao opravdanje za daljnju delokalizaciju poduzeća;
16. predlaže veće usklađivanje postojećih i budućih sredstava za poticanje poduzetništva s ciljem ostvarivanja poticaja i sinergija na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini;
17. očekuje od sljedeće Komisije da joj, u okviru njezinih nadležnosti, poticanje poduzetništva i obrazovanje i osposobljavanje poduzetnika postane ključno pitanje i da pokrene europsko partnerstvo unutar kojega će se države članice ocjenjivati ovisno o vlastitom napretku na temelju, između ostalog, sljedećih kriterija:
 - a. uključivanja obrazovanja poduzetnika u nacionalne školske programe, pogotovo praktičnih elemenata kao što su školski poduzetnički projekti i obavezne prakse prije svršetka srednjoškolskog obrazovanja
 - b. razine potpore sredstvima iz Strukturnog fonda za obrazovanje i osposobljavanje poduzetnika
 - c. broja sudionika u poduzetničkim modulima u okviru programa Jamstva za mlade ili programima mobilnosti za nove poduzetnike, posebno mlade
 - d. broja ljudi koji žele osnovati poduzeće nakon što su sudjelovali u tim inicijativama

Četvrtak, 21. studenog 2013.

18. potiče države članice da hitno donesu nacionalne, regionalne i lokalne strategije za uključivanje obrazovanja i osposobljavanja poduzetnika u obrazovne programe (za osnovnoškolsko, srednje strukovno i sveučilišno obrazovanje te obrazovanje odraslih); očekuje da te strategije uključuju sve vrste poduzeća i utjecaje poduzetništva na društvo i okoliš; naglašava važnost praktično usmjerenih i interaktivnih aspekata društvenog, poslovnog i poduzetničkog obrazovanja i osposobljavanja;

19. smatra da strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) može osigurati vještine, znanja i kompetencije potrebne na tržištu rada, posebno za nezaposlene i personalizirane savjete za traženje posla; poziva Komisiju i države članice da ojačaju odredbe VET-a širom Europe kako bi se povećala transparentnost, priznavanje i kvaliteta kompetencija i kvalifikacija čime bi se olakšala mobilnost učenika i radnika;

20. ističe da su znanja o funkcioniranju tržišta, ekonomiji i financijskim sustavima ključna za uspješno vođenje poduzeća i da bi stoga trebala biti uključena u osnovne nacionalne obrazovne sustave i u programe osposobljavanja u EU-u; poziva Komisiju i države članice da financijsko obrazovanje odmah učine dijelom svojih programa osposobljavanja;

21. naglašava važnost naukovanja za mlade u ekonomskim sektorima s dobrom perspektivom za budućnost kao važnog koraka u prelasku iz obrazovanja u profesionalni život;

22. pozdravlja koncept „Zajednica znanja i inovacija” (ZZI) koji zahvaljujući svom fokusu na poduzetništvo integracijom sastavnica trokuta znanja – istraživanja, visokog obrazovanja i inovacija – predstavlja važan pokretač za inovacije u vodećim društvenim izazovima pa dakle i važno sredstvo za ostvarivanje rasta i stvaranje radnih mjesta u Europi; stoga ističe da bi svi ZZI-jevi trebali imati poduzetništvo u svojoj osnovnoj strukturi i pristupu istraživanju, inovacijama i osposobljavanju te da bi trebali integrirati i među sobom širiti najbolju praksu glede upotrebe koncepata i tehnologija inovativnog obrazovanja i osposobljavanja; osim toga, preporuča daljnju dugoročniju ocjenu stvaranja posebnih ZZI-jeva za dodatni razvoj tih koncepata inovativnog obrazovanja i osposobljavanja s posebnim osvrtom na obrazovanje poduzetnika;

II. Okruženje i okvirni uvjeti za poduzetništvo

23. traži Komisiju i Grupu EIB da pojačaju svoje napore na području informiranja kako bi bolje upoznali male i srednje poduzetnike (MSP) s mogućnostima financiranja, u suradnji s udrugama MSP-a.

24. naglašava da je stvaranje fleksibilnih financijskih alternativa naročito važno za nova trgovačka društva; ističe da se razlika za porezne svrhe između uloga i duga mora ukloniti te uvesti porezna olakšica za ulaganja; budući da su bankovni zajmovi glavni oblici financiranja MSP-a, naglašava važnost osiguravanja kreditne ponude i, uz to, jačanja financiranja putem stjecanja vlasničkog udjela stvaranjem boljeg okruženja za privatni i poduzetnički kapital, uključujući fondove za potporu MSP-a i skupna ulaganja bez velikih troškova poziva na kupnju dionica; poziva na uvođenje porezne olakšice za ulaganja privatnog kapitala;

25. ponavlja da se administrativni teret i dalje smatra jednom od najvećih prepreka za nova ili već postojeća trgovačka društva; ustaje na činjenici da je smanjenje nepotrebnog administrativnog tereta i dalje važna stavka političkog programa i očekuje od Komisije da u okviru prioriteta Akta o malom gospodarstvu preda određene prijedloge za politike i mjere do 2020. koji mogu uključivati konkretne kvantitativne ciljeve (npr. uredbama EU-a smanjiti 25 % administrativnog tereta do 2020.);

Četvrtak, 21. studenog 2013.

26. pozdravlja mjere koje je predložila Komisija u okviru ovog „nosioca djelovanja” i primjećuje relevantne točke koje je iznio Europski parlament u svojoj Rezoluciji od 23. listopada 2012. o „Malim i srednjim poduzetnicima: konkurentnost i poslovne mogućnosti”⁽¹⁾ i od 5. veljače 2013. o poboljšanju pristupa financiranju MSP-a⁽²⁾;
27. pozdravlja obnovljeni poziv Komisije državama članicama da smanje troškove i vrijeme potrebno za osnivanje trgovačkog društva; ističe da je od Akta o malom gospodarstvu postignut ograničeni napredak i potiče države članice da povećaju napore po tom pitanju;
28. naglašava da je pri stvaranju okruženja koje će biti pogodnije za poslovanje prikladnim službama poslovnih usluga, u obzir potrebno uzeti različite poslovne modele, poput obiteljskih poduzetnika, zadružnih poduzetnika i drugih;
29. ističe da su mjere potpore EU-a namijenjene MSP-a i dalje neuravnotežene i da veliki broj država članica u oblikovanju zakonodavstva još uvijek ne uzima u obzir posebne karakteristike malih poduzetnika;
30. naglašava da je pristup financiranju i dalje jedna od glavnih prepreka razvoju MSP-a; poziva Komisiju da detaljno ocijeni olakšavaju li financijski instrumenti usmjereni na male i srednje poduzetnike, poput mikrofinancijskog instrumenta PROGRESS, njihov pristup financiranju, posebno imajući u vidu činjenicu da financijske ustanove u nekim državama članicama postavljaju preostroke uvjete zajma malim i srednjim poduzetnicima;
31. pozdravlja nastojanja Komisije da pomogne državama članicama poboljšati njihova fiskalna i upravna rješenja za prijenose poslovanja; smatra da je nužno poboljšati oporezivanje inovativnih načina financiranja kao što su grupno financiranje, financiranje poduzetničkog kapitala ili tzv. financiranje poslovnih anđela; poziva države članice da financijskim instrumentima na nacionalnoj razini povećaju svoju potporu prijenosima poslovanja, i to mjerama za jamstva zajmova, ali i drugim oblicima financiranja poput grupnog financiranja ili tzv. financiranja poslovnih anđela te pozdravlja naglasak Komisije stavljen na platforme za financiranje malim iznosima; vjeruje da se prijenosi poslovanja također trebaju olakšati primjerenim programima osposobljavanja usmjerenima na upravljanje, poput u slučajevima prijenosa poduzeća na zaposlenike;
32. primjećuje da su složena pravila o PDV-u već dugo jedna od najvećih prepreka poduzetnicima u iskorištavanju potencijala jedinstvenog tržišta; potiče Komisiju na što skoriju predaju najavljenih prijedloga o usklađivanju pravila i smanjenju troškova plaćanja PDV-a kroz jedinstvenu deklaraciju čime bi se omogućilo njihovo usvajanje u tekućem parlamentarnom sazivu;
33. predložene mjere za smanjenje administrativnog (mogu uključivati nepotrebno ili neproporcionalno opterećenje uredbom) i birokratskog opterećenja smatra komplementarnima načelima Akta o malom gospodarstvu; žali što se u akcijskom planu ne spominju određene važne inicijative, poput mjera za primjenu testa za MSP-e na nacionalnoj razini, buduće uloge skupine na visokoj razini za smanjenje administrativnog opterećenja ili uspostava godišnjih pregleda uspješnosti u vezi regulatornog tereta u EU-u i državama članicama; poziva Komisiju da, pod vodstvom njezinog izaslanika za MSP-e, utvrdi pravovremene smjernice za pregled i reviziju 10 najviše opterećujućih mjera EU-a kako bi se umanjilo nepotrebno ili prekomjerno opterećenje; u svakom slučaju, takvo smanjenje ne smije oštetiti ključne socijalne i ekološke standarde;
34. poziva države članice da novoosnovanim društvima odrede rok odgode za doprinose socijalnom osiguranju i za sve ostale poreze tako da društva u prvim godinama plaćaju porez samo na ostvarenu dobit te naglašava da sustav mora biti potpuno transparentan kako ga se ne bi moglo zloupotrebjavati;
35. za postizanje uspjeha, ističe važnost prijenosa znanja između centara znanja, poput istraživačkih instituta i centara izvrsnosti, i MSP-a; naglašava potrebu za jasnim određivanjem postupka prijenosa znanja u praksi te koristi tog prijenosa za uspješne poduzetničke skupine;

⁽¹⁾ Usvojeni tekstovi, P7_TA(2012)0387.

⁽²⁾ Usvojeni tekstovi, P7_TA(2013)0036.

Četvrtak, 21. studenog 2013.

36. potiče iznesene ciljeve Komisije o pružanju druge prilike „poštenim” društvima u stečajnom postupku te smanjenju regulatornog opterećenja poduzetnika;
37. naglašava važnost slobodnih zanimanja u pogledu poduzetništva u Europi; pozdravlja najavu Komisije o osnivanju radne skupine koja će proučavati posebnosti i potrebe slobodnih zanimanja; traži od Komisije da za zakonodavne prijedloge u obzir uzme zaključke te radne skupine pri procjenama utjecaja kao i nadzora mjera koje se odnose na Akt o malom gospodarstvu; ukazuje na činjenicu da bi taj rad mogao doprinijeti stvaranju Europske povelje o slobodnim zanimanjima;
38. naglašava važnost razvoja inovacijskih vještina općenito te potporu inovaciji kojom upravljaju zaposlenici u novim i već postojećim društvima; također ističe da su najuspješnija poduzetnička društva često nastala izdvajanjem dijela već postojećih društava u kojima su zaposlenici imali priliku razviti svoje ideje u sigurnom okruženju koje potiče domišljatost; nadalje naglašava da mnogi poduzetnici u pozadini imaju ili nemaju kvalifikacije, stoga poduzetnička nastojanja ne treba usmjeravati samo na one koji su školovani; ističe da stručno i praktično usavršavanje također igra važnu ulogu u nastojanjima za promicanje poduzetništva i inovacije;
39. naglašava važnost razvoja pozitivnih poticaja kojima je cilj ohrabriti zaposlenike u osnivanju vlastitih tvrtki na nepuno radno vrijeme;
40. poziva na korištenje fleksibilnih odredbi u okviru višegodišnjeg financijskog okvira (VFF) za Program za konkurentnost trgovačkih društava i malih i srednjih poduzetnika (COSME) te posebno njegovih financijskih instrumenata; zahtijeva da se višegodišnjim financijskim okvirom nastave provoditi programi mikrofinanciranja (npr. Progress, JASMINE);
41. naglašava da je stvaranje fleksibilne financijske alternative od iznimne važnosti za nova trgovačka društva i male i srednje poduzetnike kako bi im se olakšao pristup financiranju; svjestan je da različiti doprinosi dugu, ulogu i hibridnom kapitalu mogu odgovarati različitim oblicima poslovanja te poziva države članice na uklanjanje razlika za porezne svrhe između uloga i duga te na razmatranje uvođenja poreznih olakšica za ulaganje u realno gospodarstvo čime bi se potaknuo održivi rast i stvaranje radnih mjesta; poziva Komisiju da ocijeni koristi sekuritizacije malih zajmova;
42. podržava države članice u poticanju podjele ugovora javne nabave na grupe kako bi se malim i srednjim poduzetnicima olakšalo sudjelovanje u javnim natječajima, na primjer uključivanjem načela „primjeni ili objasni” u njihove nacionalne zakone o javnoj nabavi;
43. žali zbog činjenice što su u nekim državama članicama i dalje ne snazi stroži zahtjevi za nova trgovačka društva; poziva Komisiju da u državama članicama osigura primjenu skraćenog roka od mjesec dana za izdavanje licenci i drugih dozvola potrebnih za početak poslovanja;
44. naglašava važnost posebnih usluga za nova trgovačka društva namijenjenih nedavno diplomiranim koji su tijekom svog osposobljavanja pohađali posebne satove obuke iz poduzetništva;
45. poziva države članice da uspostave punktove „sve na jednom mjestu” (*one-stop shops*) koji bi uključivali sve potrebne usluge za poslovanje, uključujući pristup financiranju iz različitih izvora, savjete za novoosnovana društva i informacije o poslovnim prilikama unutar i izvan EU-a;
46. poziva države članice da u svom nacionalnom zakonodavstvu usvoje uravnoteženi pristup u vezi razrješnice i podmirjenja duga kako bi se „poštenim” društvima u stečajnom postupku pružila druga prilika, a rizici za vjerovnike umanjili;

III. Poduzetnici kao uzor, dopiranje do određenih ciljnih skupina

47. podupire uvođenje europskog dana poduzetništva koji bi se prije svega trebao usmjeriti prema medijima te podsjetiti na uspješne poduzetnike iz EU-a, kako u gospodarskom tako i u socijalnom smislu; smatra da bi se pažnja posebno trebala usmjeriti na primjere poduzetnika mogu postići gospodarsku dodanu vrijednost poštujući načela EU-a o održivosti i društvenoj odgovornosti; nada se da će škole i obrazovne ustanove sudjelovati u tom događanju (sastanci s poduzetnicima i posjete poduzećima);

Četvrtak, 21. studenog 2013.

48. naglašava da žene predstavljaju glavni izvor poduzetničkog potencijala te poziva Komisiju da izloži pouzdane podatke kako bi se postojeće zakonodavstvo moglo točnije ocijeniti i sve poteškoće na putu ženskom poduzetništvu učinkovitije ukloniti;
49. naglašava potencijal zadružnih i socijalnih poduzetnika kao alata za zapošljavanje i posebno zapošljavanje mladih, zbog uloge koju imaju u lokalnom održivom razvoju ne samo iz perspektive gospodarstva, već i iz društvene i perspektive zapošljavanja;
50. ističe ključnu ulogu informacijskih i komunikacijskih tehnologija (IKT) u poduzetništvu te poziva Komisiju i države članice na razvijanje i promicanje programa izgradnje vještina IKT-a, posebno za mlade i za žene;
51. smatra da posebnu pažnju također treba pružiti drugim skupinama koje su nedovoljno zastupljene u poduzetništvu poput mladih, starijih osoba, osoba s invaliditetom i imigranata;
52. vjeruje da demografski izazovi zahtijevaju opsežniju strategiju stvaranja radnih mjesta te odgovaranja novim potrebama na europskom tržištu rada; vjeruje da se u tom smislu treba postići daljnji napredak u poboljšanju mobilnosti radnika EU-a, uključujući istraživače i druge stručnjake s ciljem ostvarivanja Europe bez granica u okviru unutarnjeg tržišta EU-a;
53. naglašava da nedostatak priznanja stranih obrazovnih i stručnih kvalifikacija predstavlja veliku prepreku useljenicima koji žele osnovati trgovačko društvo; stoga zahtijeva brzo usuglašavanje Direktive za priznavanje poslovnih kvalifikacija;

o

o o

54. nalaže svojem predsjedniku da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću i Komisiji.
-